

A Magyar Köztársaság kormányának munkaterve 2007.

Átfogó reformlépések és szakpolitikai döntések



A REFORMOKRÓL ÉS A KORMÁNY 2007-ES MUNKATERVÉRŐL

„A mai magyar közéletben sokakat a háborús logika igazgat. Szeretném világossá tenni: szerintem nem politikai háborúskodásra, hanem nyugodt reformpolitikára van szükség. (...) Én a kormányom és a magam sorsát összekötöm Magyarország megújításával, a nyugodt reformpolitikával. Ehhez kérek támogatást. Hazafi vagyok, demokrata és reformer. Olyan kormányt vezetek, melynek egyetlen célja van: megújítani Magyarországot, erőssé tenni és együtt tartani. (...)

Az elmúlt hetek és hónapok sokfajta politikai vitától, ha úgy tetszik, botránytól voltak hangosak. De az igazi botrányról alig esett szó.

Az igazi botrány az, hogy ma Magyarországon a felnőtteknek csak fele vagy harmada vesz részt továbbképzésben és átképzésben. (...)

Ha van botrány, akkor az az, hogy minden ötödik gyermek úgy hagyja el az iskolapadot, hogy nincsen szak-képzettsége. Ez közel 20 ezer ember minden évben! Ők lesznek a holnap szegényei. (...)

Ha van botrány, akkor az az, hogy a szakképzetlen férfiak 16 évvel kevesebbet élnek, mint diplomás társaik! És mi arról beszélünk, hogy közös a nemzet és közös a haza. (...)

Nyugodt és széleskörű párbeszéd zajlik a felsőoktatás minőségi megújítása érdekében. Azért, hogy a felsőoktatási intézményeink, egyetemeink Európa legjobbjai közé kerülhessenek be, s az ott megszerzett tudás olyan legyen, hogy a mi hallgatóink semmivel ne maradjanak le azoktól, akik mondjuk, Lyonban vagy Bolognában végeztek. (...)

Annak érdekében, hogy jobban megérje dolgozni, hogy a szociális támogatás ne váltsa ki a munkát, (...) összekapcsoljuk a munkaügyi és a szociális ellátás egész filozófiáját, rendszerét. (...)

A magyar mezőgazdaságban ma nem reformokra van elsősorban szükség, hanem éppen arra, amit az elmúlt hónapokban, illetve már az elmúlt két évben tettünk: nyugodt építkezés és fejlesztés jellemzi az agráriumot. Ezt a politikát fogjuk folytatni. (...)

Folyamatosan tárgyalunk az önkormányzati rendszer megújításáról. (...) A szabadság és a rend jobb összeillesztésének érdekében idén elkezdődik a büntető törvénykönyv és a polgári törvénykönyv átfogó megújítása. (...) Zajlik a közösségi közlekedés átfogó korszerűsítése. (...) Több tárca és az érdekképviseletek közösen dolgoznak azon, hogy átalakítsuk a magyar cégjogot, hogy lehetővé váljon, hogy - nem tévedés - akár pár órán belül Magyarországon vállalkozást lehessen alapítani! (...)

Eközben folytatjuk a központi közigazgatás reformját, hogy bennünket, adófizetőket szolgáljon az igazgatás, s ne a hivatalról, hanem a mi elintézendő ügyeinkről szóljon. (...) A helyi igazgatásban folytatjuk a kistérségi és regionális együttműködés ösztönzését, hogy az ügyek közelebb kerüljenek a polgárokhoz és színvonalasabb szolgáltatást kaphassanak. (...)

Itt az ideje, hogy újra megvitassuk: rendjén van-e a pártfinanszírozás mai módja? (...) A magyar egészségügynek komoly szervei bajai vannak. Ezért a reform. Vagy ha úgy tetszik: elkerülhetetlen az átfogó terápia. Ha halogatnánk, miként a betegségével szembe nézni nem kívánó beteg, akkor csak áztatnánk magunkat. (...)

Ehhez a programhoz szükségünk van az ország segítségére és támogatására. És szükségünk van a Parlament, a törvényhozók segítségére és támogatására is. Arra a fajta bátor, progresszív elkötelezettségre, amelyet az elmúlt időszakban is mutattak. Munkás és dolgozó program ez. De csak ez hozhat eredményt. Ez az eredmény, ez a siker pedig közös lesz - valamennyiünké. Valamennyi magyar emberé. Valamennyi családé, a magyar hazáé és a köztársaságé.”

(részletek Gyurcsány Ferenc miniszterelnök évindító beszédéből)

A REFORMKORMÁNYZÁS LEGFONTOSABB ALAPVETÉSEI

A REFORMOK CÉLJAIRÓL

A Magyar Köztársaság kormánya a közszolgáltatások széles körét illetően tett meg, illetve készít elő strukturális hatású intézkedéseket. Ezek összességében jelentik az államreformot, ami alatt a kormány a közfeladatok új elvek, értékek alapján történő átfogó újraszabályozását és átszervezését érti.

Az államreform célja olyan új, modern állam megteremtése, amely:

- a közös adóforintjaink jobb, hatékonyabb felhasználásával a mainál színvonalasabb szolgáltatásokat nyújt polgárainak;
- valamennyi polgár számára igazságosabb hozzáférést biztosít a közösségi szolgáltatásokhoz, és segíti a leszakadók felzárkózását;
- biztosítja a közszolgáltatások fenntartható finanszírozásának feltételeit.

A reformok egyúttal minden területen újrafogalmazzák, világosan meghatározzák az egyén és a közösség felelősségét, kötelezettségét. Országreform kezdődött, mert nem csak az állam változik, de az állam és a polgárok viszonya is. Ez a megújuló viszony több lehetőséget kínál, de egyszerre több felelősséget is vár az állam szolgáltatásait igénybe vevő és azokat adóforintjaiból finanszírozó polgártól. A változások olyan új társadalmi kultúra és értékrend kialakítását szolgálják, amelyben az önmagáért és a közösségért is felelősséget viselő állampolgár igényei és az állam lehetőségei közelednek egymáshoz. Amelyben mindenki saját helyzetéhez mérten arányos részt vállal a közös terhekből, és amelyben a polgár nem öncélú felhasználója a közpénzekből finanszírozott szolgáltatásoknak, hanem azok értékét ismerve, saját és a közösség érdekét egyformán felismerve, felelősen dönt igénybevitelükről.

A DÖNTÉS-ELŐKÉSZÍTÉS MECHANIZMUSÁRÓL

A kormány 2007-et a reformok szempontjából döntő fontosságú, meghatározó évnak tekinti, és azzal a szándékkal dolgozik, hogy a kijelölt reformterületek mindegyikében meghozza az átalakítások irányát, elveit, illetve eszközeit érintő összes szükséges átfogó döntést.

2007 a reformkormányzás szempontjából új időszakot jelent, ami új megközelítést is hoz. Míg a 2006-os reformlépések elsősorban egyszeri, „pontoszerű” beavatkozások voltak, melyek középpontjában a kiadáscsökkentés, a felesleges kapacitások felszámolása, a hatékonyságjavulást kikényszerítő mechanizmusok megteremtése álltak, addig a 2007-es lépések:

- tartalmilag fokozatosan a minőség javítására és az igazságosságot szolgáló átalakításokra helyezik a hangsúlyt,
- hosszabb távú, szélesebb bázisú koncepcionális előkészítést igényelnek, amihez nélkülözhetetlen az egyes témákhoz értő szakemberek, illetve a kérdések kapcsán érintettek képviseleteinek minél szélesebb körű bevonása.

Ezzel az előkészítő munkával párhuzamosan a múlt évben meghozott döntések kapcsán tovább kell dolgozni a lépések részleteinek kialakításán, illetve a már eldöntött lépések végrehajtásán, bevezetésén is.

Az itt felsorolt reformintézkedések határidejeinek megjelölésével kapcsolatban lényeges, hogy mindazon lépések tekintetében, melyeknél a jogszabályi döntéseket az Országgyűlés hozza meg, a megjelölt határidő az országgyűlési benyújtás tervezett időpontja, míg a parlamenti döntést nem igénylő kérdéseknél, ügyeknél a megjelölt időpont a javaslatok Kormány általi tárgyalásának tervezett idejét jelzi.

Egyes témák vonatkozásában a kormány a reformmunkálatok megkezdését azzal indítja meg, hogy alapos elemző, helyzetfeltáró munkát kezdeményez a területet érintő problémák azonosítására, illetve az esetleges cselekvési lehetőségek irányának és mélységének meghatározására, a beavatkozások jogi-társadalmi-gazdasági korlátainak feltérképezésére. Ilyen „problémafeltáró” munkálatokat jelöl a 2007-es reformprogram utolsó fejezete.

A PÁRBESZÉDRŐL

A kormány egyértelmű szándéka, hogy a szükséges reformokat okos párbeszédben, közös gondolkodás eredményeként alakítsa ki. E munka nélkülözhetetlen előfeltétele azonban, hogy az átalakításra szoruló, meghatározott területek vonatkozásában a kormány koncepcióalkotó, szabad problémafelvető és elveket, irányokat, célokat megszabó előkészítő megfontolásokat dolgozhasson ki, majd ezeket bocsássa széleskörű vitára. A társadalmi vita célja az, hogy a problémafeltárás és a lehetséges megoldási javaslatok közös végiggondolása során a legmegfelelőbb és leginkább elfogadható megoldásokat lehessen kiválasztani.

Egyes hosszú távú előkészítést és ösztársadalmi párbeszédre alapuló széles körű és átfogó konszenzust igénylő, kiemelt jelentőségű stratégiai területen a kormány Magyarország Holnap kerekasztal felállítását kezdeményezte. Ezek a nemzetstratégiai kérdések:

- nyugdíj és időskor,
- oktatás és gyermekesély,
- versenyképesség.

E témák kapcsán a kormány vállalja, hogy a kerekasztalok véleményének meghallgatása nélkül döntéseket nem hoz, s ahol csak lehetségesnek látja, ott megfontolja a kerekasztalok ajánlásait. Azt is fontos kihangsúlyozni, hogy ezen dokumentumban e három kiemelt témában megjelölt határidők csak előzetes céldátumok, azaz a kormány csak a kerekasztalok véleményének ismeretében fog dönteni.

A reformfolyamat egészére igaz, hogy a kormány az érintettek, szakértők véleményének meghallgatása után dönt, azonban fontos hangsúlyozni, hogy a kormány sem önmagát, sem a szakértők, érintettek semmilyen körét nem kívánja korlátozni a reformok által érintett területeken való szabad, a problémák azonosítására és megoldására irányuló gondolkodásban, a lehetséges beavatkozási alternatívák mérlegelésében.

E szabad gondolkodás folyamatának elősegítése érdekében a kormány a továbbiakban is támaszkodik az egyes területekért felelős miniszterek koncepcióalkotó munkájára, az Államreform Bizottság koncepcióalkotási, koordinációs tevékenységére, illetve minden, az államigazgatáson kívülről érkező kezdeményezés, javaslat megfontolására is.

A MAGYARORSZÁG HOLNAP KEREKASZTAL ÁLTAL IS TÁRGYALT KÉRDÉSEK

NYUGDÍJRENDSZER

A nyugdíjrendszer közép, illetve hosszú távú fenntarthatóságának legfontosabb kérdései

Cél: Legfontosabb cél - a mai nyugdíjrendszer logikáján belül - a közép- és hosszú távú fenntarthatóság eléréséhez szükséges lépések megtétele, olyan nyugdíjrendszer kialakítása, amely folyamatosan igazodik a demográfiai változásokhoz. Ennek érdekében szükséges a nyugdíjazási korcentrum növelése, az aránytalanságok mérséklése, a korai nyugdíjazás helyett pedig a munkára ösztönzés erősítése.

Felelős: Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: összhangban a Magyarország Holnap kerekasztal munkarendjével.

Korkedvezményes nyugdíjak és a szolgálati nyugdíjak kérdésének vizsgálata

Cél: Annak megvizsgálása, hogy indokolt-e a korkedvezményes nyugdíjak, illetve az önálló nyugdíjrendszerek (szolgálati nyugdíjak) mai rendszerének fenntartása.

Felelős: A művészn nyugdíjak esetében az Oktatási és Kulturális Minisztérium, a bányászn nyugdíjaknál a Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, míg a fegyveres szervek esetében a Honvédelmi Minisztérium, továbbá az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, valamint az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Határidő: május

KÖZOKTATÁS

Esélyteremtés, foglalkoztathatóság és oktatás

Cél: Az európai átlagnál kisebb mértékű foglalkoztatás bővítése. Az ezzel szorosan összefüggő, a magyar oktatási rendszerre jellemző esélykülönbségek csökkentése érdekében célzott közoktatási intézkedések (korai monitoring, alapkészségek megerősítése, pedagógus-továbbképzés reformja, oktatás-támogatás teljesítményelvű átalakítása) meghozatala.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Egészségügyi Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Határidő: nincs határidő; összhangban a Magyarország Holnap kerekasztal munkarendjével.

VERSENYKÉPESSÉG, GAZDASÁGFEJLESZTÉS, ADÓRENDSZER

„Üzletre hangolva” program

Cél: A program célja a vállalkozói szektor működési hatékonyságának növelése, a vállalkozókat terhelő adminisztratív terhek és akadályok csökkentése. Ennek érdekében egyszerűsíteni szükséges a cég- és adóadminisztrációt, az engedélyezési eljárásokat - alkalmazva az elektronikus ügyintézés nyújtotta lehetőségeket. Ezen túlmenően javítani kell a pénzügyi működési feltételeket, növelni a vállalkozások jogbiztonságát, erősíteni a verseny tisztaságát, átláthatóságát. Mindezek együttesen javítják a vállalkozások versenyképességét. Az „Üzletre hangolva” program keretében megtett lépések kialakítására az egyéb tartalmi deregulációs intézkedésekkel összhangban kerül sor.

Felelős: Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, Miniszterelnöki Hivatal, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Államreform Bizottság, Nemzeti Fejlesztési Ügynökség, Pénzügyminisztérium

Határidő: összhangban a Magyarország Holnap kerekasztal munkarendjével.

Új kis- és középvállalkozás-fejlesztési koncepció

Cél: A koncepció célja a mikro-, kis- és középvállalkozások versenyképességének javítása, jövedelemtermelő képességük erősítése, a szektorban foglalkoztatottak számának növelése. A kis- és középvállalkozások felzárkózását a pénzügyi programok, támogatások, a képzés, oktatás, információszolgáltatás kombinációjával kívánjuk segíteni. A források biztosítására növekvő mértékben piacokonform eszközöket alkalmazunk, és pénzügyileg fenntartható programok működtetésére törekszünk. A fejlesztési politika eredményeként a források növekedése és az újfajta eszközök alkalmazása miatt a jelenleginél várhatóan több vállalkozást segítenek majd a programok.

Felelős: Gazdasági és Közlekedési Minisztérium

Határidő: a kormány a 2007. február 7-i ülésén elfogadta a koncepciót.

Szükséges lépések az adórendszerben

Cél: Figyelembe véve azt a követelményt, hogy az adóbevételek összessége a konvergencia programban megjelölt célok teljesítésének függvényében alakulhat, szükséges, hogy adórendszerünkben - amennyiben lehetséges -, minden olyan módosítást végrehajtsunk, ami javítja a gazdaság teljesítőképességét.

Felelős: Pénzügyminisztérium, Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Határidő: A problémafeltárássra, a lehetséges beavatkozási irányok tekintetében 2007. június végéig, illetve összhangban a Magyarország Holnap kerekasztal munkarendjével.

Egységes tudomány-, technológia- és innovációpolitika (TTI-politika) kialakítása és megvalósítása

Cél: Az egységes TTI-politika célja, hogy a hazai tudásvezérelt gazdaság megvalósítása érdekében egységes rendszerbe foglalja a nemzeti innovációs rendszer elemeit és intézkedéseit, lehetővé téve a meglévő erőforrások összehangolását, és javítva a kutatás-fejlesztés, valamint az eredményhasznosítás jogi környezetét. A nagy hozzáadott értékű termékek, szolgáltatások széles körű elterjedése javítja a gazdaság jövedelemtermelő képességét, ezáltal a munkavállalók jövedelmét. Emellett számos kutatási eredmény közvetlenül is javítja az életminőséget (pl. élet-tudományok, környezetvédelmi technológiák, fejlett közszolgáltatások).

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Gazdasági és Közlekedési Minisztérium

Határidő: március (stratégia és kormányhatározat); 2007. II. félév (törvénymódosítások)

ÁTFOGÓ KORMÁNYZATI REFORMLÉPÉSEK ÉS SZAKPOLITIKAI DÖNTÉSEK

DEREGULÁCIÓ, BÜROKRÁCIACSÖKKENTÉS

A lakosságra és a vállalatokra jelentős terhet rozó jogszabályok deregulációja; a leggyakrabban keresett 27 közszolgáltatás elektronizálásához, internetes ügyintézéséhez szükséges jogi akadály-mentesítés

Cél: A legfontosabb az adminisztratív terhek és költségek csökkentése, amivel az ügyintézés egyszerűbbé, színvonalasabbá, gazdaságosabbá és átláthatóbbá válik.

Felelős: Államreform Bizottság, Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Határidő: koncepció: március; jogszabályok: október

KÖZOKTATÁS

Teljes körű mérési rendszer a közoktatásban

Cél: A legfontosabb cél a minőségi és hatékony oktatás megteremtése. Ennek egyik legfőbb eszköze a jelenlegi mérési rendszer továbbfejlesztése és teljes körűvé tétele.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium

Határidő: április

Teljesítményelvű illetményrendszer

Cél: A legfontosabb az eredményesebb feladatvégzés, a jobb elszámoltathatóság, a színvonalas pedagógusi teljesítmény és minőségi közoktatási szolgáltatás elérése. Az intézkedés a minőségi munkát végző pedagógusok foglalkoztatási biztonságát is segíti.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Pénzügyminisztérium

Határidő: április

FELSŐOKTATÁS

A felsőoktatási akkreditációs rendszerben a minőségi követelmények érvényesítésének szigorítása

Cél: A felsőoktatási akkreditációs rendszerben olyan hiányosságok vannak, amelyek nem garantálják a minőségi, átlátható és teljesítményelvű felsőoktatás kialakulását. Ezért a jelenlegi rendszert érdemes tovább szabályozni, hogy még inkább érvényesüljenek a minőségi követelmények.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Pénzügyminisztérium

Határidő: március

Diplomások pályakövetésén alapuló rendszer bevezetése

Cél: Az eddigieknél szorosabb kapcsolatot kell teremteni a piac és a felsőoktatás között, hogy a munkaerőpiac igényei és a felsőoktatás adottságai kölcsönösen szolgálják a versenyképességet és a minőségi oktatást.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: március

Teljesítményelvű bérezés/díjazás bevezetése

Cél: A minőségi felsőoktatás elérése érdekében, a közoktatáshoz hasonlóan az eredményesebb feladatvégzéshez, a színvonalasabb oktatói tevékenységhez teljesítményelvű bérezési/díjazási rendszer bevezetésére van szükség.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: május

SZAKKÉPZÉS

Szakképzés megújítása

Cél: Eddig is jelentős előrelépések történtek a szak- és felnőttképzés összehangolt fejlesztésében, a munkaerőpiachoz igazodó szakképzési intézményrendszer kialakításában, ám a rendszer további finomítására, fejlesztésére van szükség. A fenntartható fejlődés érdekében a következő területeken van tennivaló: a szakképző iskolai kapacitások hasznosítása a felnőttképzésben, szakképzési kapacitás-szabályozás, pályaválasztási, pályaorientációs rendszer a szakképzésben, szakképesítést szerzettek pályakövetési rendszere, illetve szakmai vizsgák ellenőrzésének rendszere.

Felelős: Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: április

EGÉSZSÉGÜGY

Népegészségügyi program újragondolása, kiterjesztése

Cél: A lakosság egészségi állapotának javítása, az egészségtudatosság és a költségtudatosság erősítése a lakosságban.

Felelős: Egészségügyi Minisztérium

Határidő: október

Biztosítói modell-választás

Cél: Olyan társadalombiztosítási modell választása, amellyel a meglévő forrásokból a legjobb minőséget lehet elérni, egyben biztosítja az igazságos hozzáférést, továbbá összhangban van a nemzeti kockázatközösség elvével.

Felelős: Egészségügyi Minisztérium

Határidő: április

Az egészségügyi ellátások kistérségi szintű sztenderdjeinek kialakítása

Cél: A meglévő forrásból - a meglévő kapacitások terhére - jobb, hatékonyabb és hosszú távon fenntartható struktúra megteremtése a cél, amely növeli az ellátás minőségét, és minél többek számára biztosítja a szolgáltatásokhoz való egyenlő hozzáférést.

Felelős: Egészségügyi Minisztérium

Határidő: március

Egészségügyi dolgozók jogviszonyának átalakítása

Cél: Át kell alakítani az egészségügyi dolgozók jogviszonyát, azaz rugalmasabb munkavégzési és jobb jövedelmi helyzetet jelentő megoldásokat kell biztosítani az egészségügyi dolgozók számára.

Felelős: Egészségügyi Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: április

Ügyelet szabályozása

Cél: A cél a túlmunka és az ezzel kapcsolatos bérezés struktúrájának kialakítása. Úgy kell a munkamegosztást átalakítani, hogy az is a hatékonyabb, biztonságosabb és jobb minőségű ellátás létrejöttét segítse.

Felelős: Egészségügyi Minisztérium

Határidő: május

Az egészségügyi szolgáltatók gazdaságosabb, hatékonyabb, átláthatóbb működésének elősegítése

Cél: Jelenleg egy egészségügyi szolgáltatónál a gazdálkodás csak bizonyos mértékig ellenőrzött, illetve számon kérhető. Közös forintjainkról jelenleg a vezetők egyéni felelősségvállalása nélkül hoznak döntést, ezért ezen változtatni kell. A cél tehát olyan elemekkel bővíteni az ellenőrzést és a működést - mint például könyvvizsgáló alkalmazásának kötelezővé tétele, felügyelőbizottság működése -, melyek ellenőrizhetőbbé és átláthatóbbá teszik a rendszert.

Felelős: Egészségügyi Minisztérium

Határidő: április

TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS

Társadalombiztosítás újraépítése

Cél: A legfontosabb a társadalombiztosítási ágak újragondolása, valamint a szolidaritás és a társadalmi igazságosság elvén alapuló, a társadalom terhelhetőségével és a fenntartható növekedéssel összehangolt biztosítási rendszer kialakítása.

Felelős: Pénzügyminisztérium, Államreform Bizottság, Egészségügyi Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: szeptember

ROKKANTSÁG, REHABILITÁCIÓ

Rokkantság és rehabilitáció újraszabályozása

Cél: A társadalmi igazságosság megvalósítása, a „rokkanttá nyilvánítással” kapcsolatos visszaélések csökkentése és a megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának növelése a cél. Ennek érdekében egy új, munkára ösztönző járadékrendszer kialakítása, és a feltételeket megteremtő, komplex rehabilitációs intézmény- és szolgáltatásrendszer kiépítése.

Felelős: Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Egészségügyi Minisztérium

Határidő: április

ÖNKORMÁNYZAT

Kötelező feladatok felülvizsgálata, indokolt esetben deregulációja

Cél: A differenciált feladattelepítés és a dereguláció a hatékonyabb, jobb minőségű szolgáltatás-nyújtáshoz és a szolgáltatásokhoz való igazságosabb hozzáféréshez is hozzájárul. A kötelező feladatok felülvizsgálata/deregulációja egyaránt érintheti a közoktatást, és a szociális ellátásokat.

Felelős: Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, Államreform Bizottság, érintett tárcák, Pénzügyminisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Oktatási és Kulturális Minisztérium, Egészségügyi Minisztérium

Határidő: március-április

Önkormányzati finanszírozás átalakítása

Cél: Egy átlátható, hosszabb távon kalkulálható és tervezhető rendszer kialakítása a cél, amely kapcsolódik a kötelező feladatok felülvizsgálatához. Az alapelv, hogy feladat, felelősség és forrás együtt mozogjon. A finanszírozás átalakítása érinti természetesen az önkormányzati bevételek szerkezetét és formáit is, összhangban az adórendszer átalakításával.

Felelős: Pénzügyminisztérium, Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Határidő: szeptember

Kistérségi együttműködés további erősítése

Cél: Az együttműködés mélyítése emeli a szolgáltatások színvonalát, több ponton egyszerűbbé és gyorsabbá válik az ügyintézés (egyablakos rendszer), emellett ésszerűsödik a források felhasználása is.

Felelős: Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Határidő:

1. Kistérségi lehatárolás felülvizsgálata: április-május
2. Jegyzői feladatok kistérséghez társítása: június
3. Kőrjegyzőségi rendszer kiterjesztése: szeptember / költségvetési törvény vitájának időszakában

SZOCIÁLIS ÜGYEK, FOGLALKOZTATÁS

Újraelosztási rendszer korszerűsítése.

Cél: Célzottabbá kell tenni a főbb jóléti ellátásokat, és biztosítani, hogy azok jobban ösztönözzenek a munkára. Egységes szemléletű, áttekinthető, célzottabb és igazságosabb támogatási rendszer kidolgozása a cél.

Felelős: Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Pénzügyminisztérium

Határidő: október

Szociális, társadalombiztosítási és munkaerő-piaci ellátások ésszerűsítése.

Cél: A meglévő források hatékonyabb felhasználásával magasabb lesz a szolgáltatások színvonala, a minimum sztxenderdek bevezetésével egyértelműbbé válnak a minőségi követelmények. Fontos a szektorsemleges szabályozás kialakítása.

Felelős: Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Pénzügyminisztérium

Határidő: október

A támogatott foglalkoztatás korszerűsítése

Cél: A közfoglalkoztatási formák rugalmasabb szabályozásával egy fenntarthatóbb és igazságosabb rendszer kialakítására kell törekedni

Felelős: Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Határidő: október

KÖZSZOLGÁLAT, KÖZIGAZGATÁS

A közzolgálati rendszer továbbfejlesztésének II. üteme

Cél: Elengedhetetlen a magyar közzolgálati rendszer személyi állományának és a közigazgatás teljesítőképességének erősítése. Mindez a hagyományostól eltérő új modernizációs intézmények, megoldások bevezetését teszi elengedhetetlenné. A modernizáció középpontjában a teljesítményelv meghonosítása, az előmeneteli rendszer korszerűsítése, valamint az adófizetők részére nyújtott szolgáltatások minőségének javítása áll.

Felelős: Miniszterelnöki Hivatal - Személyügyi Államtitkár, Honvédelmi Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Oktatási és Kulturális Minisztérium, Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium, Pénzügyminisztérium

Határidő: május

e-közigazgatás

Cél: Növelni a közigazgatási ügyintézés hatékonyságát, a működés sebességét, javítani az ügyfelek elégedettségét, illetve megalapozottabbá tenni a döntéseket. Az intézkedések részét képezik: nyilvántartások, adatbázisok közötti kommunikáció megvalósítása az adatvédelmi szabályokkal összhangban; ügyintézés, folyamatok fokozatos elektronizálása (összhangban a deregulációval); szervezeti működés e-alapra helyezése, hogy gyorsabban és jobban szolgálják ki az ügyfeleket.

Felelős: Miniszterelnöki Hivatal (EKK)

Határidő: március (akcióterv)

Szervezeti reformok továbbvitele: területi államigazgatási szervek háttérfunkciót ellátó intézményeinek regionális integrációja; regionális közigazgatási hivatal megerősítése, fejlesztése

Cél: A közigazgatás szervezeti reformjának a területi intézmények tekintetében is arra kell irányulnia, hogy a magyar közigazgatás a hagyományos nemzeti költségvetési újraelosztó szerepköréből egy EU-konform gazdaságösztönző szerepre váltszon. Mindez más típusú intézményi struktúrát követel meg. A folytatódó szervezeti reformok legfontosabb célja a hatékonyabb működés mellett az, hogy az állam területi szervei az önkormányzatokat helyzetbe hozzák és segítsék az EU-s támogatások lehetőségei tekintetében. A hatékonyság növelése, a fenntarthatóság elősegítése, a jobb minőségű közfeladat-ellátás megteremtése a fő cél. Az integrációval a hozzáférés igazságossága is javul. A regionális közigazgatási hivatalok megerősítése, fejlesztése szintén elősegíti a hatékony feladatellátást, az ügyfelek gyorsabb és színvonalasabb kiszolgálását.

Felelős: Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, Miniszterelnöki Hivatal - Személyügyi Államtitkár

Határidő: május (konceptió)

Az EU által ajánlott minőségfejlesztési modell (CAF) általánossá tétele az államigazgatásban

Cél: Az Európai Unióban polgárjogot nyert közigazgatási szervezeteknél alkalmazott minőségfejlesztési modellt már 220 magyar közigazgatási szerv alkalmazza, amelyből 51 helyi önkormányzat. A program célkitűzése, hogy az alapvetően a folyamatok hatékonyabbá tételét szolgáló metodikát - az I. ütemben - valamennyi minisztérium 2007 végéig bevezesse. Ennek eredményeként javulhat a minisztériumok által ellátott szolgáltatások minősége, valamint hatékonyabbá válik irányító tevékenységük.

Felelős: Miniszterelnöki Hivatal

Határidő: július

A jegyzői államigazgatási feladat- és hatáskörtelepítés reformja

Cél: A jegyzői feladat- és hatáskörök deregulációs célú felülvizsgálata és az egyes jegyzői feladatok kistérségi szintre telepítése az ügyintézés hatékonyságának, gyorsaságának növelését, a szakszerűség színvonalának emelését célozza.

Felelős: Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Határidő: június

ÁLLAMI JOGÉRVÉNYESÍTÉS MEGERŐSÍTÉSE

A személyazonosító okmányok on-line ellenőrzésének biztosítása az ügyvédek, közjegyzők, bíróságok számára

Cél: A jogügyletek biztonságának erősítése oly módon, hogy az ingatlan átruházások, cégalapítások során az eljáró jogi szakértő - a visszaélések megakadályozása végett - jogosult legyen az ügyfél személyazonosságának ellenőrzésére.

Felelős: Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Határidő: március

ÁLLAMI VAGYONKEZELÉS

Az állami vagyongazdálkodás reformja

Cél: Az állami vagyon kezelésére és hasznosítására, intézményrendszerére korszerű, a jelenlegi jogszabályi és szervezeti széttagoltságot megszüntető, hatékonyabb és költségtakarékosabb megoldásokra ösztönző, áttekinthető jogi szabályozás kialakítása, a tulajdonosi joggyakorlók számának csökkentése, a megalapozott vagyongazdálkodási döntésekhez szükséges információk koncentrációja, az állami tulajdonban maradó gazdasági társaságoknál a létrehozás, működtetés kontrolljának erősítése.

Felelős: Pénzügyminisztérium

Határidő: június

Vagyonkezelési stratégia kialakítása a különböző reformelképzelésekkel összehangoltan

Cél: a tartósan állami tulajdonban maradó társasági tulajdonosok körének, a tulajdonosi joggyakorló személyének, és a tulajdonosi joggyakorlás módjának meghatározása.

Felelős: Pénzügyminisztérium, az érintett tárcák bevonásával

Határidő: június

KÖZLEKEDÉS

A közösségi közlekedésben a tarifarendszer, az árkiegészítés és az árkedvezmények összehangolása

Cél: A közösségi közlekedés összehangolt, egységes működése az utazás színvonalát alapvetően javítja. Ennek érdekében első lépésként egységes tarifa- és kedvezményrendszer kerül bevezetésre. A további változások során a kedvezményeknek - a szociális rászorultságot fokozottan figyelembe vevő - átalakítása teszi igazságosabbá a tarifarendszert. A kedvezmények csak a mindenkori költségvetési keretek között értelmezhetők, ezért a fogyasztói árkiegészítések rendszere is átalakul, illetve ezzel párhuzamosan a menetrendek folyamatos összehangolása, az alágazatok (vasút, közút) közötti munkamegosztás újragondolása és a közlekedési közszolgáltatások finanszírozási rendszerének fejlesztése révén a szolgáltatókat is a hatékonyabb gazdálkodásra ösztönző feltételrendszer alakul ki.

Felelős: Pénzügyminisztérium, Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, Szociális és Munkaügyi Minisztérium, Oktatási és Kulturális Minisztérium

Határidő:

1. Fogyasztói árkiegészítés rendszerének átalakítása a közösségi közlekedésben: február; hatálybalépés: május
2. Utazási kedvezményrendszer módosítása: március; hatálybalépés: május
3. Közösségi közlekedés díjövezeti struktúrájának átalakítása: április; hatálybalépés: május
4. Az utazási kedvezményrendszer szociális alapúvá tételének koncepciója: szeptember
5. Közösségi közlekedés finanszírozásának átalakítása: április (kormánydöntés)
6. A vasúti és autóbussz-közlekedés összehangolása: decemberig folyamatosan

A matricás útdíjfizetési rendszer kiterjesztése

Cél: Az útdíjfizetési rendszer kiterjesztésének célja a tehergépkocsi-forgalom gyorsforgalmi utakra terelése, a gyorsforgalmi utakon tartása, csökkentve ezzel a tehergépjárművek által okozott, az úthálózatra és a környezetre gyakorolt káros hatásokat. Emellett fontos cél, hogy a tehergépkocsik után fizetett díj aránya közelítsen az általuk okozott útfenntartási többletköltségek arányához. A díjrendszer kiterjesztéséből származó többletbevételek bővítik az úthálózat fenntartására fordítható szűkös költségvetési forrásokat.

Felelős: Gazdasági és Közlekedési Minisztérium

Határidő: február (kormánydöntés); április (hatálybalépés)

ENERGETIKA

Energiapolitikai koncepció kidolgozása az ellátás biztonságának, versenyképességének és fenntarthatóságának biztosítása érdekében; a megújuló energiaforrások felhasználásának, szabályozási rendszerének átalakítása, az energetikai piac liberalizációja

Cél: Az energiaellátás biztonságának megőrzése, a fenntarthatóság biztosítása és a megújuló energiaforrások bővítése a legfőbb cél. Cél, hogy az energiafogyasztás és -gazdálkodás rendszerében, a fogyasztók ösztönzésével és támogatásával elősegítsük a hatékonyabb, takarékosabb energia-felhasználásra való átállást. A teljes mértékű liberalizációval egyidejűleg a közüzemi szolgáltatást felváltja a szabadpiac, ezzel egyidejűleg „egyetemes szolgáltatás” kerül bevezetésre, ami garantálja, hogy a piaci verseny során esetleg hátrányba kerülő lakossági fogyasztók, illetve kisebb vállalkozások előre megszabott feltételek mellett juthatnak garantált minőségű szolgáltatáshoz.

Felelős: Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, Nemzeti Fejlesztési Ügynökség, Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium, Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium

Határidő: április

KÖRNYEZETVÉDELEM

A termékek újrahasználatának ösztönzése a betétdíj szabályozási rendszer továbbfejlesztésével

Cél: A természeti erőforrásokkal történő fenntartható gazdálkodás érdekében a keletkező hulladék mennyiségének csökkentése, a hulladékká vált termékek gyártókhöz, a gyártókon keresztül a hulladékhasznosítókhoz való visszaáramlásának, a hulladékok anyagában történő hasznosításának ösztönzése. Ehhez kapcsolódik a vásárlók környezettudatosságának erősítése, valamint a gyártók és a kereskedők érdekeltségének növelése.

Felelős: Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium, Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium

Határidő: október

A belvizek kártételei elleni védekezés új szemléletű megközelítése; a vízhiány-víz többlet komplex kezelése

Cél: A belvizekkel, mint vízkészletekkel való gazdálkodás elősegítésével a racionális földhasználat, a természeti értékek védelme és a belvíz-védekezés költséghatékonysága közötti összhang megteremtése. A belvízzel sújtott területeken új, a termőhelyi adottságokhoz jobban igazodó, kisebb kárérzékenységű területhasználat alakul ki, a tározott belvizek pedig hozzájárulhatnak az aszályok okozta környezeti kockázatok csökkentéséhez. A belterületek hatékony védelme és a kiegyensúlyozottabb gazdálkodás eredményeként növekedhet a vidék népességmegtartó képessége, a helyben foglalkoztatás, ugyanakkor csökkenthető az állami forrásból biztosított védekezési költség.

Felelős: Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium, Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium, Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Határidő: március

Nemzeti park törvény

Cél: A nemzetközi követelményeknek megfelelő, magasabb színvonalon működő, kiemelkedő turisztikai vonzerővel, regionális hatással rendelkező nemzeti parkok kialakítása. Nemzeti parkjaink tevékenységében a természeti örökség védelme mellett a tájgazdálkodás, a biogazdálkodás, valamint a turisztika, az oktatás és a szemléletformálás is hangsúlyos szerepet kap. Ezek összességükben hozzájárulnak a vidékfejlesztéshez.

Felelős: Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium

Határidő: június

Víziközmű szektor átalakítása

Cél: A fogyasztók hatékony érdekvédelmét biztosító minőségi, biztonságos, költséghatékonyan működő víziközmű kialakítása a cél. A víziközmű szolgáltatás átfogó, korszerű törvényi szabályozása elősegíti a fogyasztók hatékony érdekvédelmét, a víziközmű szolgáltatói szektor integrációját, a szolgáltatások fejlesztéséhez szükséges legmagasabb mértékű EU-támogatás megszerzését, valamint átlátható, kötelezően alkalmazandó árképzési struktúra kialakítását.

Felelős: Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium, Pénzügyminisztérium

Határidő: április

POLGÁRI ÉS BÜNTETŐJOGI KODIFIKÁCIÓ

Új Polgári Törvénykönyv

Cél: Az elfogadott koncepciók alapján új kódex kidolgozása, amely átfogja a személyi jogok, a családjog, a tulajdonjog, a szerződések és az öröklési jog szabályozását. Korszerűbb, áttekinthetőbb és ellentmondásokról mentes szabályozás kialakítása a cél, amely erősíti a személyek autonómiáját, fokozza a fogyasztók védelmét, növeli a felek szerződési szabadságát, valamint a kereskedelem és a piac igényeinek jobban megfelelő jogi megoldásokat alkalmaz.

Felelős: Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Határidő: december

Új Büntető Törvénykönyv

Cél: Olyan új kódex kidolgozása, amely megfelel a korszerű európai büntetőjog szabályozási elveinek. A szabadságvesztéssel nem járó szankciók körének bővítésével csökkenteni a börtönnépességet, ami csökkentheti az állami terheket. A büntetendő magatartások pontosabb meghatározása révén az állampolgár számára egyértelműen rögzíteni a büntetőjogi tilalmakat és parancsokat, ezáltal elősegíteni a jogkövető magatartást.

Felelős: Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Határidő: 2008 tavasza

PROBLÉMAFELTÁRÓ KONCEPCIÓK

1. AZ ÁLLAMI JOGÉRVÉNYESÍTÉS TOVÁBBI ERŐSÍTÉSE

A problémafeltárás főbb területei:

- engedélyezési folyamatok, ellenőrzési procedúrák, szankcionálás hatékonysága és eszközei
- bírói eljárások gyorsítása, végrehajtási rendszer erősítése
- közbeszerzési szabályok módosítási lehetőségei az átláthatóság, eredményesség érdekében
- hatékony fellépés eszközei a korrupció ellen

Cél: Átláthatóbb államigazgatás, a jogok és felelősségek tisztázásával. Hatékonyabb, egyszerűbb és eredményesebb jogérvényesítés (minőség-javítás), a szabályok és procedúrák rendbetételével a mai igazságtalanságok csökkentése, valamint az üzleti környezet javítása.

Felelős: Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium, Államreform Bizottság

Határidő: április

2. ÁTLÁTHATÓSÁG ÉS KÖLTSÉGVETÉSI FEGYELEM ERŐSÍTÉSE AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSBAN

A problémafeltárás főbb területei:

- a feladat-, és teljesítményalapú tervezés, finanszírozás és beszámolás az államháztartási információs rendszer megújításán keresztül
- a közsférában átfogóan alkalmazható szakpolitikai és intézményi szintű teljesítménymérés bevezetése, mérhető célkitűzések, indikátorok kialakítása a feladatalapú finanszírozás e mutatókhoz kapcsolódása (a közigazgatás reformjához illeszkedve)
- a költségvetési szervek differenciált jogállásának rendezése, a jelenlegi költségvetési gazdálkodási formának az egyes feladatokhoz, tevékenységekhez jobban közelítő differenciált szabályozása
- a non-profit, illetve a magánszektor bevonása a közfeladatok ellátásába
- a költségvetési automatizmusok áttekintése

Cél: Az átláthatóság, a pénzügyi fegyelem, a kiszámíthatóság és az előrelátás erősítése a költségvetési tervezésben, végrehajtásban és beszámolásban. Az intézkedéssor nagyban hozzájárul a költségvetés hosszú távú fenntarthatóságának megalapozásához.

Felelős: Pénzügyminisztérium, Államreform Bizottság

Határidő: március

3. A FELSŐOKTATÁSI INTÉZMÉNYEK ÁTLÁTHATÓ GAZDÁLKODÁSÁNAK, A FORRÁSOK HATÉKONY FELHASZNÁLÁSÁNAK ERŐSÍTÉSÉT CÉLZÓ ESZKÖZÖK ÉS SZABÁLYOZÁSOK MEGVIZSGÁLÁSA

A problémafeltárás főbb területei:

- az átlátható gazdasági működés és az elszámoltathatóság feltételeinek biztosítása
- a gazdasági tanács jogosultságainak lehetséges kiterjesztése
- az intézményi gazdálkodásban egységnyi forrásból jobb minőséget eredményező, nagyobb szakmai megalapozottságot nyújtó feltételek, eszközök azonosítása

Cél: Biztosítani az intézményi gazdasági döntések nyilvánosságát, hogy azok széles körében ismertek, ellenőrizhetők legyenek.

Felelős: Oktatási és Kulturális Minisztérium, Államreform Bizottság

Határidő: március

